



**UNIVERSITAS HASANUDDIN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM SARJANA**

SKRIPSI

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PROGRAM NASIONAL
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MANDIRI PERDESAAN PADA
KELOMPOK SIMPAN PINJAM PEREMPUAN (PNPM MP SPP)
Di Kecamatan Ranomeeto Kabupaten Konawe Selatan Propinsi
Sulawesi Tenggara Pada Periode 2010**

Oleh:

MUSTIKA RIHADINI

E 211 08 298

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Dalam Memperoleh
Gelar Sarjana Sosial Dalam Bidang Ilmu Administrasi**

Makassar, 2012

UNIVERSITAS HASANUDDIN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM SARJANA

ABSTRAK

MUSTIKA RIHADINI (E21108298), Efektivitas Pelaksanaan Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perdesaan Pada Kelompok Simpan Pinjam Perempuan (PNPM MP SPP) di Kecamatan Ranomeeto Kabupaten Konawe Selatan Propinsi Sulawesi Tenggara Pada Periode Tahun 2010, xv + 82 halaman + 7 tabel + 3 gambar + 16 pustaka (1978-2005). Dibimbing oleh Dr.Hamsinah,M.Si dan Drs.La Tamba, M.Si.

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan efektivitas pelaksanaan Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perdesaan Pada Kelompok Simpan Pinjam Perempuan (PNPM MP SPP) di Kecamatan Ranomeeto Kabupaten Konawe Selatan Propinsi Sulawesi Tenggara Pada Periode Tahun 2010 dilihat dari indikator pencapaian tujuan, integrasi dan adaptasi. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data observasi, wawancara dan dokumentasi.

Berdasarkan hasil penelitian ini dapat ditarik kesimpulan bahwa Efektivitas pelaksanaan Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perdesaan Pada Kelompok Simpan Pinjam Perempuan (PNPM MP SPP) di Kecamatan Ranomeeto Kabupaten Konawe Selatan Propinsi Sulawesi Tenggara Pada Periode Tahun 2010 sudah cukup efektif namun belum maksimal, dapat dilihat dari mekanisme pelaksanaannya yang sudah sesuai dengan Petunjuk Teknis Operasional (PTO) dan terlihat dari antusias partisipasi masyarakat dalam tahapan-tahapan pelaksanaan PNPM Mandiri Perdesaan khususnya SPP, namun sasaran yang ingin dicapai dalam pelaksanaan program ini belum dapat dicapai secara maksimal hal ini disebabkan karena adanya kelompok masyarakat yang masuk dalam kategori rumah tangga miskin (RTM) tetapi belum dapat mengakses pinjaman dana SPP ini.

HASANUDDIN UNIVERSITY
SCIENCE OF SOCIAL AND POLITICAL FACULTY
ADMINISTRATION SCIENCE DEPARTMENT
GRADUATE PROGRAM

ABSTRACT

Mustika RIHADINI (E21108298), Effectiveness of Implementation of the National Program for Community Empowerment in Rural Areas Independent Women's Group Savings and Loans (PNPM MP SPP) in the District of Ranomeeto, Konawe Selatan, Province Southeast of Sulawesi In 2010, xv + 82 pages + 7 tables + 4 figure + 16 literature (1978-2005). Supervised by Dr.Hamsinah, M.Si and Drs.La Tamba, M.Si.

The purpose of this study is to describe the effectiveness of implementing the National Program for Community Empowerment in Rural Areas Independent Women's Group Savings and Loans (PNPM MP SPP) in the District of Ranomeeto, Konawe Selatan Province Southeast of Sulawesi In 2010 seen from the indicators of goal attainment, integration and adaptation. This study used qualitative methods with qualitative descriptive approach to data collection techniques of observation, interview and documentation.

Based on the results of this study can be concluded that the effectiveness of the implementation of the National Program for Community Empowerment in Rural Areas Independent Women's Group Savings and Loans (PNPM MP SPP) in the District of Ranomeeto, Konawe Selatan Province Southeast of Sulawesi In 2010 has been quite effective, but not maximized, it can be seen from the mechanism of implementation that is in conformity with the technical Guidelines for Operations (PTO) and visible from the enthusiastic community Participation in the stages of implementation of PNPM rural independent especially in SPP, but the targets to be achieved in the implementation of this program has not achieved completely and it is because the community of groups into the category of poor households (RTM) but not able to access this SPP loan funds.

UNIVERSITAS HASANUDDIN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM SARJANA

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertanda-tangan dibawah ini :

Nama : MUSTIKA RIHADINI
NIM : E211 08 298
Program Studi : ILMU ADMINISTRASI NEGARA

Menyatakan bahwa skripsi yang berjudul **“EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MANDIRI PERDESAAN PADA KELOMPOK SIMPAN PINJAM PEREMPUAN (PNPM MP SPP) Di Kecamatan Ranomeeto Kabupaten Konawe Selatan Propinsi Sulawesi Tenggara Pada Periode 2010”** benar-benar merupakan hasil karya pribadi dan seluruh sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Makassar, 14 Mei 2012

MUSTIKA RIHADINI
E211 08 298



**UNIVERSITAS HASANUDDIN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM SARJANA**

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : **MUSTIKA RIHADINI**

NPM : **E211 08 298**

Program Studi : **Ilmu Administrasi Negara**

Judul : **EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PROGRAM NASIONAL
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MANDIRI PERDESAAN
PADA KELOMPOK SIMPAN PINJAM PEREMPUAN (PNPM MP
SPP) Di Kecamatan Ranomeeto Kabupaten Konawe Selatan
Propinsi Sulawesi Tenggara Pada Periode 2010**

Telah diperiksa oleh Ketua Program Sarjana dan Pembimbing serta dinyatakan layak untuk diajukan ke sidang Skripsi Program Sarjana Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Hasanuddin.

Makassar, 04 Mei 2012

Menyetujui,

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Hamsinah, M.Si.

Nip : 19551103 198702 2 002

Drs. La Tamba, M.Si.

Nip : 19571231 198702 1 004

Mengetahui,

Ketua Jurusan Ilmu Administrasi

Prof. Dr. Sangkala, MA

Nip : 19631111 199103 1 002

UNIVERSITAS HASANUDDIN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM SARJANA

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Nama : MUSTIKA RIHADINI
NIM : E211 08 298
Program Studi : ILMU ADMINISTRASI NEGARA
Judul : Efektivitas Pelaksanaan Program Nasional
Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perdesaan Pada
Kelompok Simpan Pinjam Perempuan (PNPM MP SPP)
di Kecamatan Ranomeeto Kabupaten Konawe Selatan
Propinsi Sulawesi Tenggara Pada Periode 2010

Telah dipertahankan dihadapan Penguji Ujian Skripsi Program Sarjana
Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas
Hasanuddin pada hari Kamis, 14 Mei 2012.

Dewan Penguji Skripsi

Ketua Sidang	: Dr. Hamsinah, M.Si	(.....)
Sekretaris Sidang	: Drs. La Tamba, M.Si	(.....)
Anggota	: Prof.Dr. Haselman, M.Si	(.....)
	Dr. H. Baharuddin, M.Si	(.....)
	Drs. Nelman Edy, M.Si	(.....)

HALAMAN PERSEMBAHAN

*Karya Sederhana ini saya persembahkan untuk
kedua Orang Tua serta Keluarga Besarku. . . .*

KATA PENGANTAR



Syukur Alhamdulillah senantiasa dipanjatkan kepada Allah SWT. Atas segala limpahan Rahmat, karunia, dan kekuatan yang dianugerahkan kepada penulis. Setiap tarikan nafas dan detak jantung penulis adalah anugerah dari-Nya. Nikmat waktu, pikiran, dan tenaga yang tiada terukur di berikan-Nya sehingga skripsi dengan judul **Efektivitas Pelaksanaan Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perdesaan Pada Kelompok Simpan Pinjam Perempuan (PNPM MP SPP) di Kecamatan Ranomeeto Kabupaten Konawe Selatan Propinsi Sulawesi Tenggara Pada Periode 2010** ini dapat diselesaikan tepat pada waktunya, guna sebagai salah satu syarat dalam menyelesaikan studi pada jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Hasanuddin Makassar. Salawat dan Salam atas Rasulullah Sallallahu Alaihi Wasallam sebagai satu-satunya suri teladan dalam menjalankan aktivitas keseharian kita, juga kepada keluarga, para sahabat dan segenap umat yang tetap istiqamah di atas ajaran Islam hingga akhir Zaman.

Sebagai seorang hamba yang dhaif dengan kemampuan yang terbatas, tidak sedikit kendala yang dialami oleh penulis dalam menyusun skripsi ini. Akan tetapi, berkat pertolongan dari-Nya dan bantuan berbagai pihak secara langsung maupun tidak langsung kendala tersebut dapat diatasi. Olehnya itu, melalui karya ini, teristimewa penulis mengucapkan terima kasih kepada Orangtua penulis. Ayahanda **Abdul Rokhim** dan Ibunda tercinta **Eny Widaryati**, yang telah melahirkan mengasuh mendidik dan memberikan perhatian serta kasih sayang sejak lahir hingga masih berada sekarang di dunia ini. Terima kasih juga saya haturkan kepada Mbahku **Hj.Suartini**, untuk cinta dan kasih sayang yang telah

diberikan kepada penulis. Dan ucapan syukur dan terima kasih atas doa, dukungan, dorongan dan bantuannya selama ini, semoga ALLAH SWT senantiasa selalu melindungi mereka serta memberikan umur yang panjang, sehat wal afiyat dan kebahagiaan selalu menghiasi kehidupan mereka, Amin.

Selanjutnya ucapan terima kasih dan penghargaan yang setinggitingginya penulis sampaikan kepada :

1. Bapak **Prof. DR. Dr. Idrus A. Paturusi** sebagai Rektor Universitas Hasanuddin, pimpinlah Unhas menjadi Universitas terbesar dan bermoral.
2. Bapak **Prof.Dr.Hamka Naping, M.Si** sebagai Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Hasanuddin,
3. Bapak **Prof. Dr. Sangkala, MA** sebagai Ketua Jurusan Ilmu Administrasi.
4. Ibu **Dr. Hamsinah, M,Si** sebagai Sekertaris Jurusan Ilmu Administrasi,
5. Ibu **Dra.H.Syahruibulan, M.Si** sebagai Penasehat Akademik Penulis selama kuliah. Terima Kasih atas bimbingan dan ilmunya untuk kemajuan penulis.
6. Ibu **Dr. Hamsinah, M,Si** selaku pembimbing I dan Bapak **Drs. La Tamba, M.Si.** selaku pembimbing II Terima kasih atas waktu, ilmu, tenaga, nasehat serta bimbingannya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
7. Seluruh Dosen Jurusan Ilmu Administrasi atas ilmu yang bermamfaat buat penulis serta seluruh staf pegawai Jurusan Ilmu Administrasi (**K'Rini, K'Irman, K' Amra, K' Achi', dan Pak Lili**) atas bantuannya selama penulis menjadi mahasiswa Ilmu Administrasi.
8. Seluruh Pengelola PNPM Mandiri Perdesaan Kecamatan Ranomeeto khususnya Mba **Widyastuti,SH**, Ibu **Lili Suryani**, dan Ibu **Dra. Agustina**

atas waktu yang diberikan kepada penulis untuk wawancara serta memberikan data-data yang diperlukan untuk pembuatan skripsi penulis.

9. Saudara-saudaraku yang saya banggakan, **Mas Danu, Mba Novi, Mba Dian dan Mba Neng** serta adikku tersayang **Aryo**. Terima kasih atas segala nasehat, bantuan serta dukungan yang tak pernah terhenti bagi penulis.
10. Spesial untuk KakakQ tersayang **Adhe Abriawan** yang selalu memberikan support dan motivasi, waktu, tenaga dan kasih sayang serta perhatian yang tak pernah berujung bagi penulis, sehingga penulis dengan segala kekurangan dan keterbatasannya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
11. My Best Friends **“Linkerz”**, **Titin** (tidak pernah menolak membantuku dalam hal apapun), **Vany** (sabar & pengertian), **Ana** (teman curahQ yang paling semangat dan hebat), **Rya** (Lemot tapi paling sabar), adik-adik kecilku (**Vina & Ni'mah**), **Indah** (gak ada lo ga rame), **Ika** (*miss busy*), **Nova** (paling galau). Trima kasih pernah hadir dalam lembaran cerita hidupku.
12. Teman-Teman seperjuangan di Jurusan Ilmu Administrasi **“Bravo ‘08”**
Kikie Kibot, Ummul, Suci, Rektor (Rani, Arce, Rika, Gege, Maya, Titin, Febe, almh.Kiky), Neng, Zka, Ardy, Nazar, Andreas, Jansen, Ancha, Fahrur, Feby, Erni, Nana, Amel, Lia, Anggun, Tika, Dede, Muna, Bayu, Allink, Accunk, Trisno, Anie, Try, Mawar, Adhie dan lain-lain yang tak dapat penulis sebutkan satu persatu.

13. Sahabat-sahabatku **Lita, Irma, Citra**, serta teman-teman SMA N 1

Ranomeeto yang tak bisa saya sebutkan namanya satu-persatu. Terima kasih atas keceriaan dan dukungannya selama ini.

Dan kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan kepada penulis yang tidak bisa saya sebutkan satu-persatu, pada kesempatan ini pula penulis mengucapkan terima kasih yang sedalam-dalamnya atas segala kebaikan dan jasa-jasanya. Semoga ALLAH SWT melimpahkan Rahmat dan Karunianya pada kita semua, Amin. Akhir kata, penulis meminta maaf atas kesalahan-kesalahan yang ada di skripsi ini, karena bagaimanapun penulis hanya manusia biasa yang tidak luput dari khilaf serta kesalahan.

Jazakillah Khairan Katsiran

Wassalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatu

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR JUDUL.....	i
ABSTRAK	ii
ABSTRACT	iii
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN	iv
LEMBAR PERSETUJUAN	v
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	9

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

A. Konsep Efektivitas	10
1. Penertian Efektivitas	10
2. Ukuran Efektivitas	12
B. Pemberdayaan Masyarakat	16
C. Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perdesaan (PNPM)	19
1. Ketentuan Dasar PNPM Mandiri Perdesaan	23
2. Desa Perartispasi	23
3. Kriteria dan Jenis Kegiatan	24
4. Mekanisme Usulan Kegiatan	25
5. Swadaya Mastarakat.....	26
6. Kesetaraan dan Keadilan Gender	26
7. Jenis Kegiatan yang Dilarang	27
8. Sanksi	28
D. Dasar Hukum Pelaksanaan PNPM MP.....	29
E. PNPM SPP Untuk Kelompok Perempuan (SPP)	30
F. Kerangka Konseptual	42

BAB III METODE PENELITIAN

A. Pendekatan Penelitian	45
B. Lokasi Penelitian	45
C. Unit Analisis	45
D. Fokus Penelitian	46
E. Informan.....	48
F. Jenis Dan Sumber Data	48
G. Teknik Pengumpulan Data	49
H. Analisis Data.....	50

BAB IV GAMBARAN UMUM

A. Letak Geografis Kecamatan Ranomeeto	52
B. Visi Misi Kecamatan Ranomeeto	54
C. PNPM MP di Kecamatan Ranomeeto.....	54
D. PNPM MP Simpan Pinjam Perempuan Kecamatan Ranomeeto ..	56
1. Struktur Kepengurusan SPP Kecamatan Ranomeeto.....	56
2. Tujuan SPP	58
3. Kriteria Penilaian Kelompok SPP	58
4. Syarat-syarat menjadi Anggota	59
5. Kelompok-kelompok SPP Kecamatan Ranomeeto Tahun 2010.....	59

BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN

A. Pencapaian Tujuan	61
1. Waktu Pelaksanaan	62
2. Sasaran/Tujuan.....	66
B. Integrasi	72
C. Adaptasi.....	76

BAB VI PENUTUP

A. Kesimpulan	79
B. Saran	81

Daftar Pustaka.....	83
----------------------------	-----------

Daftar Riwayat Hidup.....	85
----------------------------------	-----------

Lampiran

DAFTAR TABEL

1. Data Jumlah Penduduk Kecamatan Ranomeeto	53
2. Cakupan Lokasi dan Alokasi PNPM MP di Kecamatan Ranomeeto	55
3. Pembangunan Dengan Dana PNPM Mandiri Perdesaan di Kecamatan Ranomeeto periode 2008-2011	55
4. Data Jumlah Kelompok SPP di Kecamatan Ranomeeto	60
5. Rincian Waktu Pelaksanaan PNPM MP SPP	64
6. Pencapaian Sasaran/Tujuan dari Pelaksanaan Program Simpan Pinjam di Kecamatan Ranomeeto.....	68
7. Susunan Jumlah Pelaksana PNPM Mandiri Perdesaan Kecamatan Ranomeeto dan Spesifikasi Pendidikannya.....	77

DAFTAR GAMBAR

1. Alur Kegiatan SPP	41
2. Kerangka Konsep.....	44
3. Struktur Organisasi PNPM Kecamatan Ranomeeto	56